

## UZASADNIENIE

Zarządzenie Ministra Środowiska zmieniające załączniki Nr: 1, 2 i 5 do zarządzenia Nr 73 Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie zadań ochronnych dla Drawieńskiego Parku Narodowego, zwanego dalej: „Parkiem”, jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 22 ust. 2 pkt 1 oraz art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1220, z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami, dla parków narodowych, dla których nie sporządzono planów ochrony, minister właściwy do spraw środowiska ustanawia w drodze zarządzenia zadania ochronne.

Zarządzeniem Ministra Środowiska Nr 73 z dnia 9 grudnia 2009 r. w sprawie zadań ochronnych dla Drawieńskiego Parku Narodowego wprowadzono ograniczenia ruchu turystycznego na rzece Drawie. Przepisy ww. zarządzenia miały ograniczyć szereg zagrożeń dla ekosystemów parku powodowanych nadmierną koncentracją ruchu turystycznego w trakcie odbywających się spływów kajakowych rzeką Drawą. Wprowadzone przez Park ograniczenia limitu turystycznego udostępnienia rzeki Drawy na lata 2011-2012, doprowadziły do powstania konfliktu z lokalną społecznością oraz spotkały się z dezaprobatą władz samorządowych.

Na wniosek Komitetu Założycielskiego „Lokalnej Organizacji Turystycznej” podjęto dodatkowe działania zmierzające do złagodzenia konfliktów społecznych oraz ograniczenia zagrożeń dla ekosystemów parku w oparciu o inne rozwiązania. Planowane działania polegać będą na częściowym udrożnieniu głównych zatorów na rzece Drawie, w postaci powalonych drzew, uniemożliwiających dotychczas swobodny przepływ kajaków i powodujących nadmierną koncentrację ruchu turystycznego, wraz z uszkodzeniami w ekosystemach Parku, w trakcie przenoszenia kajaków wzdłuż brzegu rzeki. Udrożnienie, o którym mowa, będzie polegało na częściowym usunięciu gałęzi z koron powalonych do rzeki drzew. W ramach zaplanowanego zabiegu zostaną także przesunięte pnie niektórych drzew, w celu zapewnienia minimalnych warunków do przepływu obok. Powalone drzewa nie będą usuwane z rzeki w całości. Rozładowanie natężenia ruchu turystycznego w węzłowych miejscach uniemożliwi wydeptywanie brzegów rzeki, wyeliminuje przedostawanie się do niej części śmieci (pochodzących z wywrotek kajaków) oraz ograniczy czynniki stresogenne dla zwierząt (obecność ludzi poza rzeką i związana z tym emisja hałasu). Skrócony także zostanie czas przepływu i przebywania ludzi na szlaku rzeki Drawy. Zabieg zostanie wykonany w czerwcu, przed rozpoczęciem sezonu turystycznego na Drawie, na wytypowanych 5 odcinkach rzeki w granicach Parku.

W związku z zastosowaniem ww. rozwiązań, dążąc jednocześnie do zminimalizowania konfliktu społecznego, zrezygnowano z obowiązującego limitu udostępnienia turystycznego na rzece Drawie, określając go obecnie na poziomie 700 osób, mogących przebywać jednocześnie w danym miejscu. Zastąpiono dotychczasowy przepis określający ilość osób mogących przebywać jednocześnie na 1 km rzeki. Obowiązujące przyporządkowanie i odnoszenie ilości osób dopuszczonych na kilometr rzeki stwarzało konflikty i trudności interpretacyjne w egzekwowaniu określonego w ten sposób limitu. Propozycja zmiany obowiązującego limitu i przyjęcie nowego, na poziomie 700 osób, została przedstawiona warunkowo, do czasu zakończenia kompleksowych badań odnośnie presji ruchu kajakowego na ekosystem samej rzeki, jak również ekosystemów przyległych. Monitoring presji turystycznej, wraz z podejmowanymi badaniami specjalistycznymi oraz analizami eksperckimi, pozwolą na określenie rzeczywistej maksymalnej ilości kajakarzy, mogących przebywać na rzece bez szkody dla przyrody Parku. Będą one także podstawą do ewentualnej potrzeby zastosowania innych, dodatkowych rozwiązań w zakresie zabezpieczenia walorów przyrodniczych Parku przed presją człowieka (np. w postaci przenośnych „kładek” umożliwiających omijanie pozostałych zatorów na rzece i zabezpieczających przed wydeptywaniem brzegów, umożliwiających zarazem transportowanie kajaków bez ich kontaktu z podłożem).

Dodatkowo, w przedmiotowym projekcie, uwzględniając sugestie organizacji pozarządowej (Klub Przyrodników) oraz Instytutu Rybactwa Śródlądowego z Gdańska,

wprowadzono ograniczenie czasowe dla organizowanych splywów na rzece Drawie i wyłączenie z nich godzin porannych (od świtu do godziny 9.00) oraz godzin wieczornych (od godziny 19 do zmierzchu).

Przedmiotowy projekt obejmuje także zmianę przepisu w załączniku Nr 5, tabeli E, Lp 1, dotyczącego rekreacyjnego udostępnienia Parku do amatorskiego połowu ryb. Obecnie obowiązujący przepis powodował problemy interpretacyjne. Szczegółowe zasady udostępnienia, w dostosowaniu do specyfiki Parku i szczególnych potrzeb ochrony ekosystemów wodnych, zostaną doprecyzowane w wewnętrznym regulaminie Parku.

Wejście w życie zarządzenia może spowodować zwiększenie wpływów do budżetu państwa. Nie będzie miało bezpośredniego wpływu na budżet jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzane zmiany przepisów zarządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki. Mogą mieć wpływ na lokalne uwarunkowania w zakresie rozwoju regionalnego.

Zagadnienia regulowane przedmiotowym zarządzeniem nie mają odzwierciedlenia w prawodawstwie Unii Europejskiej, a więc zarządzenie nie podlega ocenie co do jego zgodności z prawem Unii Europejskiej.

W trakcie uzgodnień wewnętrznych do projektu zarządzenia wniesiono zastrzeżenia odnośnie wielkości limitu maksymalnej liczby osób mogących przebywać jednocześnie w danym miejscu. Uwagę przyjęto, dokonując częściowej korekty limitu. Przyjęcie zastrzeżeń w całości nie było możliwe ze względu na konieczność łagodzenia konfliktów społecznych oraz potrzebę przeprowadzenia dalszych prac studialnych, w zakresie udostępniania turystycznego rzeki Drawy dla ruchu kajakowego.